

Stadsverwarming



Raadsinformatie
bijeenkomst
10 maart 2016



Gemeente Utrecht

Utrecht.nl

Stadsverwarming

- College had medio 2015 moeten worden geïnformeerd
- Impact is ambtelijk niet goed ingeschat
- Nadat college in februari is geïnformeerd, zijn besluiten genomen
- Medewerkers en teamleiders zijn aangesproken
- Nadere maatregelen om organisatie en processen te verbeteren

- Ambitie van college is verduurzaming energievoorziening
- Gesprek met Eneco over rendement en verplichte aansluiting stadsverwarming
- Versnelling afweging andere warmtebronnen

- EOR 177% is rechtmatig, vergunningen zijn rechtsgeldig
- Er zijn geen extra maatregelen aan woning verplicht
- Met ontwikkelaars en bewoners in gesprek zoeken naar oplossing



Clustering van vragen

- Proces mei 2015 – februari 2016
- Intentieovereenkomst en aansluitplicht
- Kwaliteitsverklaring en rechtsgeldigheid
- Effect op CO₂, energielasten, isolatie woning
- Vergunningverlening
- Energieplan



Proces mei 2015 – jan 2016

Informatie over rendement stadsverwarming

- 22 juni eerste signaal via ontwikkelaar over kwaliteitsverklaring
- Eneco heeft 1 mei softwareleveranciers gevraagd kwaliteitsverklaring TNO niet langer te gebruiken
- 16 juli: overleg ambtelijk met Eneco. Beeld: tijdelijke afwijking rendement

Ambtelijke heroverweging EPC norm

- 4 aug: medewerkers handhaven EOR 177% in de berekeningen
- aug/okt: vragen van ontwikkelaars: EOR 110% of 177%?
- okt: afspraak om besluit eerst aan management en daarna aan bestuur voor te leggen.
- Wordt niet voortvarend opgepakt. Eind januari nog niet klaar
- 30 januari eerste berichten van Eneco dat lager rendement niet tijdelijk is



Proces jan 2016 – feb 2016

Informeren bestuur

- 25 jan mail van derde naar secr wethouder van Hooijdonk dat gelijkwaardigheidsverklaring wettelijk niet meer mag worden toegepast. Is dezelfde dag uitgezet voor advies.
- 3 feb persvragen
- 16 feb informatie van Eneco dat rendement niet wordt gehaald en pas in 2018 hoger kan worden, maar niet meer 177%

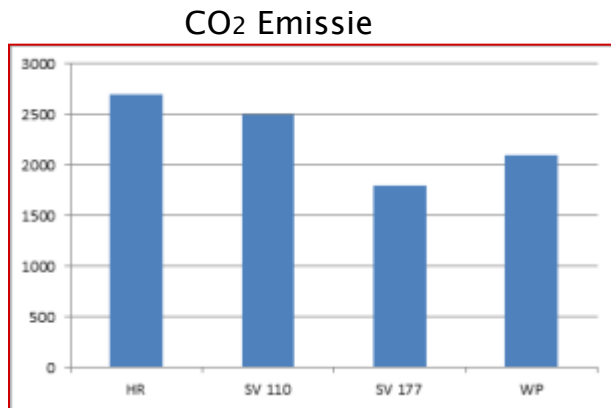
Besluit college 11 en 19 februari 2016

- Toetsen met forfaitaire rendementswaarde EOR110%
- Respecteren verplichting lopende aanvragen en reeds aangegane overeenkomsten
- Gesprek Eneco over verbeteren milieurendement stadsverwarming
- EOR heroverwegen bij nieuwe kwaliteitsverklaring
- Intentieovereenkomst heroverwegen ivm veranderde uitgangspositie



Intentieovereenkomst en aansluitplicht

- Karakter van “intentie”-verklaring is een overeenkomst
- Het bevat afspraken over aansluiting van woningen in deel Leidsche Rijn
- Basis is weggevallen door afname milieurendement
- Daarmee worden andere warmtebronnen concurrerend(er)
- Overleg met Eneco over heroverwegen intentieovereenkomst en verplichte aansluiting



Berekening W/E:

Door bij Stadsverwarming te rekenen met de forfaitaire waarde

- Is de CO₂ emissie van een HR CV ketel iets hoger dan Stadsverwarming
- Is de CO₂ emissie van een Warmtepomp lager dan van de Stadsverwarming

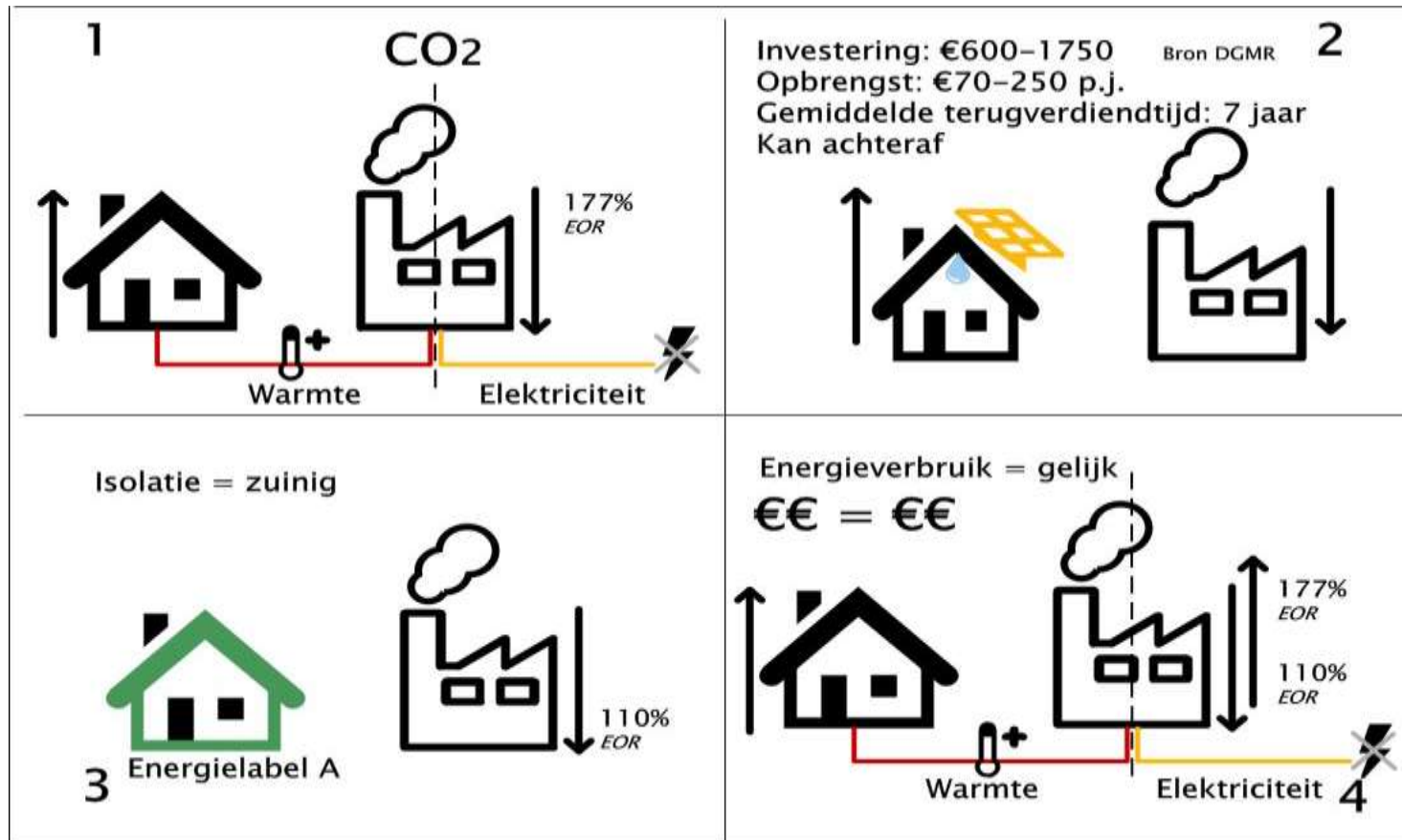


Kwaliteitsverklaring en rechtsgeldigheid

- Kwaliteitsverklaring, looptijd 2012 - 2018 (niet ingetrokken)
- Beleid: tijdelijke afwijkingen geen effect op berekening EPC
- Mededeling Eneco ambtelijk opgevat als tijdelijke afwijking
- 'nu opwekkingsrendement niet halen' en 'hard gewerkt aan alternatieven'
- Juridisch advies/second opinion Pels Rijcken: toepassen EOR 177% tot 19 februari is rechtmatig
- Vergunningen zijn rechtmatig verleend en onherroepelijk
- Extra maatregelen aan woning zijn juridisch niet verplicht



Effect op CO₂, energielasten, isolatie woning



Effect op CO₂, energielasten, isolatie woning

- Effectief rendement 125% betekent meer CO₂ uitstoot voor productie warmte dan voorzien
- Omschakeling gascentrale van elektriciteit naar warmte zorgt niet voor hoger energiegebruik of meer kosten bestaande bewoners
- Woningen hebben en houden Energielabel A
- Als medio 2015 was besloten tot EOR 110% dan zouden bij alle aanvragen vanaf dat moment extra maatregelen zijn opgelegd waardoor lagere energielasten voor nieuwbouw
- DGMR: vergunde woningen hebben bij 110% EPC 0.44 - 0.49. Met zonnepanelen of warmteterugwinning douche toereikend om aan eis 0.4 te voldoen.
- Investering € 600 - €1.750, daling jaarlasten € 70 - € 250
- Schil van woningen is goed en niet afhankelijk van het milieurendement stadsverwarming.
- Tussen mei 2015 en feb 2016: is vergunning verleend voor 240 woningen met stadsverwarming



Vergunningen – toetsing van aanvragen

- Behandeltermijn voor reguliere aanvraag is 8 weken (fatale termijn)
- Aantal uren voor toetsing bouwplan, niet oneindig (relatie leges)
- Toetsing van aanvragen met toetsingsprotocol
- In totaal ruim 50 toetspunten, variërend van planologische en welstandstoetsen tot aan vluchtroutes, inbraakwerendheid, toegankelijkheid voor minder validen, bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten en energiezuinigheid
- Toetsing is complex, prioritering in toetsniveau's:
 1. Snel toetsen
 2. Visueel toetsen
 3. Representatief toetsen
 4. Integraal toetsen
- EPC op niveau 3. Controleren of berekeningen en tekeningen overeen stemmen. Toetsen op aannemelijkheid.



Vergunningen – toetsing van Tuinen van Babylon

- Datum van indienen is bepalend voor te hanteren kaders
- Kwaliteitsverklaring is geen gelijkwaardigheidsverklaring
 - Kwaliteitsverklaring - bevoegde instantie geeft verklaring af voor de prestatie(s) van een bepaald product. Hoeven dus niet beter te zijn dan de norm.
 - Gelijkwaardigheid - B&W kan besluiten tot toepassen gelijkwaardigheid met kwaliteitsverklaring als onderlegger
- Contact gehad met aanvrager: 1e trap is aanwezig en voldoet (ter inzage)



Consequenties voor Energieplan

Input vooraf aan stadsgesprek op basis van EOR 177% is vóór mei 2015

Aan de raad: kennis op orde rapport (jan 2015)

- Totale uitstoot CO2 (kennis van nu ~2% hoger)
- Maatregelen CO2 reductie stadsverwarming meegenomen (kennis van nu 7% naar 4%).

Aan deelnemers: factsheets (mrt 2015)

- Stadsverwarming 50% minder CO2 uitstoot dan CV ketel

Bijdrage maatregelen uit Energieplan ~3% minder (april 2015).

Deze verschuiving heeft geen impact op de benadering / visie

Meer maatregelen nodig om klimaatneutraal te worden



Maatregelen stadsverwarming in duiding en energieagenda's

- Beter milieurendement stadsverwarming, minder CO2-uitstoot
- Per gebied aansturen op de meest optimale energietechnologie aardgasloos
 - Gebiedsaanpak en regietafel
 - Heroverwogen intentieverklaring Leidsche Rijn: procesafspraken zijn gemaakt
- De service van stadsverwarming verbeteren.
 - Verzoek gebruikersgroep is gedaan aan Eneco
- Keuzevrijheid moet vergroot worden
- Lobby

Utrecht: energiek middelpunt van het land
Duiding van het College bij het Energieplan



Utrechtse Energieagenda's

